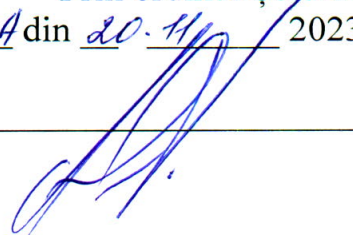


Prin ordinul Șefului  
INST nr. 45-A din 20.11 2023



## **REGULAMENTUL** **privind organizarea și funcționarea Direcției Controlul Utilizării** **Investițiilor în Construcții**

### **Domeniul de aplicare**

1. Prezentul Regulament stabilește modul de exercitare de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică a controlului asupra utilizării investițiilor în construcții.

2. Controlul asupra utilizării investițiilor are drept scop asigurarea utilizării raționale a investițiilor, respectării normelor de folosire a materialelor de construcție, mecanismelor de construcție, resurselor energetice și comunale, corectitudinii calculelor costului lucrărilor de construcții, corespunderii volumelor fizice efective ale lucrărilor prevăzute în documentația de proiect și execuție.

3. Controlul volumelor și valorii lucrărilor executate se efectuează la obiectele de construcții și reparații capitale, finanțate din contul mijloacelor bugetelor de stat, bugetelor de asigurări sociale, bugetelor locale, Fondului rutier, fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență în medicină, fondurilor speciale, creditelor acordate cu garanția statului, precum și al mijloacelor instituțiilor și Întreprinderilor de Stat, și Societăților pe acțiuni, în capitalul social al cărora partea preponderantă o constituie cota statului.

4. Controlul volumelor și valorii lucrărilor se efectuează la obiectele de construcție nouă, de extindere, reconstrucție, reînzestrare tehnică, reparație capitală, curentă, restaurare, de creare a infrastructurii ingineresti de transport și de amenajare complexă a teritoriilor (În continuare – obiectele de construcție și reparație). Sînt supuse controlului și mijloacele alocate pentru procurarea utilajului, mașinilor și inventarului, care nu sînt prevăzute în documentația de deviz.

5. Controlul volumelor lucrărilor și valorii construcției în prețuri curente se efectuează în mod obligatoriu în faza de recepție a construcțiilor (lucrărilor). În faza de executare a construcției (lucrărilor) controlul volumelor și costului lucrărilor poate fi efectuat la solicitarea Organului național de dirijare în construcții, Ministerul finanțelor, organelor de drept și curții de conturi.



## **II. Funcțiile de baza ale Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică la exercitarea controlului volumelor și valorii lucrărilor de construcție a obiectivelor**

6. La efectuarea controlului volumelor lucrărilor și valorii lucrărilor de construcție a obiectivelor, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică exercită următoarele funcții de baza:

a) elaborează planurile de control referitor la obiectele de construcții și reparații capitale, prevăzute în Legea bugetului de stat pe anul respectiv;

b) Înaintează propuneri privind componența comisiilor comune pentru efectuarea controalelor;

c) controlează volumele și costul lucrărilor de construcții-montaj;

d) soluționează problemele apărute pe parcursul exercitării controalelor și la finalizarea acestora;

e) organizează activitatea comisiei și reprezentanților organizațiilor implicate în efectuarea controlului.

f) asigură din punct de vedere metodologic și normativ controlul respectiv.

## **III. Modul de exercitare a controlului volumelor și valorii lucrărilor de construcție a obiectivelor**

7. Controlul volumelor și costului lucrărilor de construcții-montaj se efectuează diferențiat, în funcție de forma contractului de antrepriză, încheiat prin negociere sau drept rezultat al licitației. La obiectele finanțate din contul finanțelor proprii și celor asimilate ale societăților economice, precum și din contul împrumuturilor bancare, controlul volumelor se execută la solicitare în baza unei plăți contractuale.

8. Controlul volumelor și costului lucrărilor de construcții-montaj inserează controlul documentar, controlul prin măsurarea instrumentala a lucrărilor executate de facto și compararea cu datele documentelor de execuție a lucrărilor, identificarea neconformităților depistate privind aplicarea normelor de utilizare a materialelor de construcție și a resurselor energetice și comunale, aplicarea corectă a metodologiei de calcul al costului lucrărilor de construcții-montaj, abaterilor de la documentația de proiect identificarea cheltuielilor antreprenorului (investitorului) care nu sunt justificate prin calculele respective.

9. Controlul volumelor lucrărilor ascunse se efectuează conform desenelor de execuție și a actelor de recepție a lucrărilor ascunse.

10. Controlul volumelor lucrărilor executate în regie proprie se efectuează în mod similar.

11. Despre controlul planificat Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică informează investitorul și organizația de antrepriză care efectuează construcția obiectului și solicita desemnarea reprezentanților săi pentru participare la control.

Absența nemotivată a reprezentanților investitorului și organizației de

*Somșor*  
d

antrepriza la executarea controlului nu constituie temei pentru neexecutarea sau amânarea acestuia.

12. Pentru efectuarea controlului volumelor lucrărilor și valorii de construcție a obiectelor investitorul prezintă în mod obligatoriu:

a) datele principale ale obiectului de construcție sau reparație, denumirea, amplasarea obiectului (construcției), denumirea investitorului și organizațiilor de antrepriza implicate în efectuarea lucrărilor, adresa juridică și codul fiscal, telefoanele de contact;

b) documentația de proiect și de proiect verificată și aprobată în stabilit;

c) deciziile privind rezultatele licitației și contractul de antrepriză a lucrărilor și acordurile adiționale, care au fost încheiate drept rezultat al licitației, examinării ofertelor de prețuri sau achiziției dintr-o singură sursă:

d) indicatorii de valoare a obiectului (construcției) – valoarea totală de deviz, valoarea lucrărilor de construcții-montaj, valoarea lucrărilor de antrepriză, condițiile de finanțare a obiectului (lucrărilor);

e) procesele-verbale de predare-recepție a lucrărilor executate și registrul de evidență a lucrărilor executate;

f) procesele-verbale pentru lucrările, ascunse.

Lista documentelor și datelor indicate mai sus poate fi completată reieșind din specificul obiectului de construcție sau reparație.

#### IV. Controlul documentar

13. Controlul documentar la obiectul (lucrările) de construcție, pentru care contractul de antrepriza a lucrărilor a fost încheiat drept rezultat al licitației prevede:

a) existența contractului de antrepriză și acordurilor adiționale;

b) existența documentației de deviz a beneficiarului și a ofertei de prețuri a antreprenorului, aprobate în modul stabilit;

c) respectarea legislației în stabilirea valorii obiectului (lucrărilor), existența deciziei grupului de lucru privind rezultatele licitației pentru contractul de antrepriză.

d) corespunderea volumelor și valorilor lucrărilor achitate sau prezentate spre achitare cu datele documentației de proiect-deviz sau cu lista volumelor și lucrărilor, coordonate cu investitorul, la obiectele la care nu a fost întocmită documentația de deviz;

e) corespunderea valorii lucrărilor executate cu valoarea specificată în contractul de antrepriză;

f) corectitudinea completării lunare a registrului de evidență a lucrărilor executate;

g) existența documentației de evidență primară și contabilă a resurselor consumate;

14. Suplimentar la cele menționate la pct. 12 al prezentului Regulament, controlul documentar la obiectele (lucrările), ale căror contracte de antrepriză a fost încheiat prin negociere, prevede:

*nr. Som...*

a) corectitudinea determinării valorii de deviz a construcției și respectarea cerințelor actelor normative cu privire la formarea prețurilor în construcție;

b) corectitudinea completării lunare a registrului de evidență a lucrărilor executate;

c) confirmarea articolelor și cheltuielilor care formează valoarea lucrărilor executate cu actele normative și datele documentelor primare și evidenței contabile;

d) corectitudinea determinării mijloacelor pentru organizarea construcției, menținerea serviciului investitorului, executarea lucrărilor de proiectare-cercetare și alte cheltuieli.

15. La aceasta etapa se testează exagerările valorii lucrărilor executate care au avut loc la:

a) determinarea sau aplicarea incorectă a prețurilor de deviz și a prețurilor unitare, a cotelor cheltuielilor de regie, a beneficiarului de deviz și a altor cheltuieli;

b) erorile aritmetice admise în calcule;

c) executarea lucrărilor și a cheltuielilor neprevăzute în documentația de proiect și deviz;

d) eliminarea defectelor lucrărilor executate.

16. Corectitudinea achitării lucrărilor executate se confirmă prin controlul:

a) corespunderii volumelor lucrărilor executate cu desenele și specificațiile de lucru;

b) corespunderii listei lucrărilor și volumelor, coordonate cu investitorul, la obiectele la care nu a fost întocmită documentația de deviz;

c) existenței și corectitudinii întocmirii catalogului de prețuri unitare pentru fiecare obiect (In cazul aplicării prețurilor unitare);

d) corectitudinii aplicării unităților de măsurare, normelor de deviz al resurselor, prețurilor de deviz și tarifelor pentru resurse și servicii. Concomitent se verifică existența și corectitudinea întocmirii calculațiilor prețurilor de deviz la resursele materiale, calculațiilor cheltuielilor de transport și de exploatare a mașinilor de construcție, determinarea valorii unui om-oră de manopera a muncitorilor-constructori;

e) corectitudinii trecerii la cheltuieli a materialelor și articolelor, corespunderii indicatorilor de forma M 29 eu datele evidenței primare al materialelor achiziționate.

17. Indiferent de modul de încheiere a contractului, la prima etapa se verifică autenticitatea și justificarea volumelor lucrărilor executate, achitate sau prezentate pentru plata, și datelor actelor primare și de evidența contabilă, care justifică cheltuielile reale ale antreprenorului (investitorului).

18. Se identifica toate încălcările admise în actele de recepție a lucrărilor executate și alte acte de determinare a valorii de deviz a construcției prin metoda de resurse. Totodată, toate cheltuielile antreprenorului (investitorului), care nu sînt justificate prin calcule respective (bazate pe datele evidenței primare și contabile) se califică ca fiind exagerări ale valorilor lucrărilor. Exagerările depistate se indica în procesul-verbal de control și se prezintă spre reținere (excludere).

*v. Serboc* 4

## V. Controlul lucrărilor executate la obiectul de construcție

19. La etapa controlului lucrărilor executate la obiectivul de construcție, indiferent de metoda de încheierea contractului, controlul volumelor și valorii lucrărilor de construcție și reparație executate se efectuează prin măsurarea instrumentală efectivă și compararea cu datele de evidență a lucrărilor executate la organizația de antrepriză și cu datele indicate în documentația de proiect sau deviz.

20. Corectitudinea achitării lucrărilor executate sau prezentate spre achitare, a căror măsurare este imposibilă, se confirmă prin controlul corespunderii volumelor lucrărilor executate cu desenele de execuție și cu specificațiile din proiect.

21. Controlul volumelor lucrărilor ascunse (fundațiile, construcția pardoselilor, drumurile auto, conducte etc.) se efectuează conform proceselor-verbale de recepție a lucrărilor ascunse. În cazul lipsei la obiect a acestor acte, volumele lucrărilor executate și calcularea conform desenelor de execuție, iar dacă este necesar (controlul adâncimii fundației, numărul de straturi ale materialului de izolație a învelitorilor, grosimea stratului talpă sub pardoseli etc.), controlorii au dreptul să solicite de la executant deschiderea lucrărilor.

22. În perioada de iarnă controlul volumelor lucrărilor de construcție a drumurilor auto și amenajărilor acoperite cu zăpadă nu se efectuează.

## VI. Exagerări ale costului și volumelor lucrărilor

23. Se considera exagerare a costului și volumelor lucrărilor de construcții-montaj:

- a) lucrările executate la alte obiecte din contul obiectului controlat;
- b) supraconsumul materialelor de construcție, resurselor energetice și altor resurse în comparație cu normele de consum și desenele de execuție;
- c) materialele și articolele furnizate la obiectul de construcție care nu au fost utilizate;
- d) lucrările complexe la care nu au fost executate toate operațiile, pentru care este stabilit prețul unitar;
- e) lucrările neexecutate, prevăzute de proiect, incluse în costul obiectului prezentat spre recepție;
- f) diferența între costul materialelor, prevăzute de deviz, și celor utilizate, dacă costul ultimelor este mai mare;
- g) lucrările de instalare a utilajului, reglare și ajustare, dacă lipsesc probele de montare și încercare (în gol sau sub sarcină, după caz);
- h) lucrările executate la un nivel scăzut al calității, cu rebut sau cu abateri de la soluțiile de proiect;
- i) diferența între cheltuielile de înzestrare a obiectelor de construcție cu lucrări decorativ-artistice și mobilă costisitoare și cele prevăzute în devizul de cheltuieli.

*d. Tomis* 5

## VII. Întocmirea și aprobarea documentelor de control

24. Controlul utilizării investițiilor publice se finalizează cu întocmirea procesului-verbal de control și borderoului de recalculare a costului lucrărilor executate potrivit formularelor, aprobate de Organul național de dirijare în construcții.

25. Documentele de control se întocmesc în 3 exemplare (pentru organul de control, investitor și antreprenor), iar la obiectele al căror construcție se efectuează prin metoda de regie proprie - în 2 exemplare.

La fixarea exagerărilor volumelor și valorii lucrărilor executate numărul de exemplare se majorează cu două (cîte unul pentru organele competente și Serviciul Fiscal de Stat).

26. În procesul-verbal de control se menționează perioada executării lucrărilor, sumele investițiilor verificate, costul real al lucrărilor executate și suma exagerărilor depistate. În borderoul de recalculare, anexat la procesul-verbal de control, se includ neconformitățile depistate în urma verificării volumelor de lucrări și recalculării lucrărilor din procesele-verbale de recepție. Valoarea utilitatului și a inventarului se calculează conform datelor investitorului (actele de plată), iar cantitatea și componența lui – conform documentației de proiect și deviz.

27. Procesul-verbal de control cu borderoul de recalculare a costului lucrărilor executate este semnat de către inspectorul Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică (membrii comisiei) care a efectuat controlul, reprezentanții antreprenorului și investitorului. Borderourile generale ale lucrărilor achitate (prezentate pentru achitare) sînt semnate pîna la începerea controlului de verificare.

28. Dacă reprezentantul antreprenorului și/sau al investitorului nu sa prezentat neîntemeiat la obiect, controlul (măsurarea volumelor lucrărilor executate) se efectuează în lipsa lor și actul de control este semnat numai de controlori.

Investitorului și antreprenorului i se transmite (înmînează) sau i se expediază prin poștă, în termen de trei zile, cu notarea datei în procesul-verbal, cîte un exemplar al procesului-verbal de control cu borderoul de recalculare a valorii lucrărilor executate.

29. Antreprenorul și investitorul au la dispoziție cinci zile pentru a lua cunoștință de rezultatele controlului și a prezenta obiecțiile și explicațiile de rigoare.

30. În cazul dezacordului cu procesul-verbal de control, antreprenorul (investitorul) are dreptul de a-l contesta în scris, Șefului Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică sau Organului național de dirijare în construcții, în termen de cinci zile din ziua primirii acestuia.

31. După expirarea termenului prevăzut la punctele 29 sau 30 ale prezentului Regulament, rezultatele controlului se considera acceptate și se prezintă șefului Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică spre aprobare.

32. Documentele de control se aproba într-un termen de doua săptămâni de

*N. Lemnă* 6

la expirarea termenului de cinci zile, prevăzut antreprenorului (investitorului) pentru contestarea lor.

Prezentarea de către antreprenor (investitor) a contestării documentelor de control nu prezintă temei pentru suspendarea aplicării sancțiunilor.

33. Înregistrarea controalelor se efectuează în registrele de evidență a controalelor și a rezultatelor lor, care se păstrează în cadrul Inspectoratului.

### **VIII. Examinarea materialelor de control și aplicarea sancțiunilor**

34. După aprobarea procesului-verbal de control șeful Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică adopta, în cazul depistării exagerărilor volumelor și valorii lucrărilor executate, decizia privind încasarea la bugetul de stat a sumelor obținute de antreprenor nelegitim de la exagerarea volumelor și a valorii lucrărilor executate.

35. Sumele exagerate depistate în urma controlului investițiilor publice se varsă în bugetul de stat.

36. Dacă, în urma controlului, s-a constatat că mijloacele bugetului public au fost folosite în alte scopuri decât în cele în care au fost destinate pentru construcția și reparația capitală a obiectelor, aceste mijloace se încasează în bugetul de stat.

37. Dacă organizația de antrepriză a comis pe parcursul unui an mai mult de două încălcări la determinarea incorectă a volumelor și valorii lucrărilor executate, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică înaintează propuneri la organul de atestare pe persoanele implicate în comiterea încălcărilor la obiectivelor supuse controlului, în modul stabilit, privind retragerea licenței de activitate.

38. Dacă, în urma exercitării controalelor volumelor și costului lucrărilor executate, s-au depistat plăți ilicite ale salariilor, premiilor, cheltuieli supranormative ale materialelor de construcție sau alte încălcări ce au cauzat pagube esențiale intereselor de stat ale Republicii Moldova, documentele de control, cu calculele respective, se transmit, prin decizia șefului Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, organelor competente, și în termen de două săptămâni din ziua aprobării lor, la locul de reședință a organizației care admisese aceste încălcări.

Șeful interimar al Direcției controlul  
utilizării investițiilor în construcții



V. Tomșa

